



## **Förslag på yttrande angående revisionens frågor om partneringavtal**

Revisionen har i en skrivelse begärt besked kring hur Tekniska Nämnden (TN) och Kommunstyrelsen (KS) kommer att hantera ett antal risker som revisionen ser i partneringavtal.

Samhällsbyggnadsförvaltningen som hanterar de olika projekt som hanteras genom partneringavtal på uppdrag av TN och KS och har därför tagit fram underlaget för denna skrivelse som sedan sammanställts av kommunledningsförvaltningen.

Partneringupphandlingar är inget nytt för Karlshamns kommun och dess bolagskoncern. Flera projekt har genomförts av KABO där denna modell använts och inom Karlshamns kommun har det byggts en kompetens kring partnering som modell under 2015 och 2016 kopplat till projekteringen av ett nytt vattenverk där partnering setts som lämplig avtalsmodell. Då vattenverksprojektet skjutits framåt av olika skäl är de projekt som revisionen tittat på de första som faktiskt inneburit ett tecknande av partneringavtal för kommunen.

### **Svar på revisionens frågeställningar**

#### **- Finns kompetens att följa projektredovisning för att kunna bedöma och följa kostnader i ”öppna böcker” och hur säkerställs vad som ingår i de öppna böckerna?**

Med start 2015 har Karlshamns kommun gått från att till stor del köpa projektledartjänster till att bygga upp denna kompetens ”inhouse”. Anledningarna var flera men det handlade om minskad sårbarhet, ökad kontinuitet, minskade kostnader samt öka möjligheten att upphandla projekt genom partnering då detta kräver ett ökat engagemang av beställaren. Samhällsbyggnadsförvaltningen har därför inrättat ett projektkontor där det i dagsläget finns sex projektledare med bred kompetens inom projektledning av större investeringar. Partnering är en väl genomarbetad modell som bedöms hålla hög klass i berörda branscher. Modellen är i grunden framarbetad av Foyens advokatbyrå som har högt renommé inom upphandlingsområdet. Projektkontoret har utvecklat underlaget efter de projekt som finns i portföljen och de specifika upphandlingskrav som Karlshamns kommun har. Projektkontoret besitter relevant kompetens för att hantera partneringupphandlingar likväl som andra typer upphandlingar.

#### **- Hur skall avtal och avtalsstyrning hanteras?**

Upphandlingsmodellen bygger bland annat på mjuka parametrar där man ställer väldigt högra krav på kvalitet i form av organisation och öppna system hos entreprenören så att kommunen skall kunna göra fullständig kontroll på att avtalsstyrning sker. Projektkontoret kan därför gå in i entreprenörens ekonomisystem och kalkylsystem och göra uppföljningar av projekten. Projektkontoret kommer även att ha en extern kvalitetssäkringsresurs för att granska framtagande av projekteringshandlingar och kalkyler.

#### **- Hur säkerställs kompetens inom projektering och kalkylering och vilka resurser behöver kommunen?**

Projektkontoret har anställda projektledare som har erfarenhet av alla typer av upphandlingar inklusive partnering. Dessutom finns som nämnts ovan lång erfarenhet inom KABO vilken nyttjas för kunskapsutbyte. Karlshamns kommun har utöver detta ramavtal med relevanta konsulter som kan anlitas som extern part till att granska entreprenörens projektering och kalkyler. Generellt använder man sig av liknande referensprojekt för att kunna jämföra priser. Kommunen och dess bolagskoncern har påbörjat arbetet med ett utbildningspaket för att vidareutbilda sin personal. Det har bland annat hållits en tvådagarskurs i entreprenadjuridik där man bland annat behandlat partnering och fler utbildningar ska hållas längre fram.

### **- Hur inhämtas branschkunnskap om priser i samband med upphandling av underleverantörer?**

Projektkontoret kommer med stöd av experter (konsultstöd) att granska priserna från underleverantörer inom respektive disciplin. I samarbetet med partneringentreprenören kommer man ta fram ramhandlingar/upphandlingsunderlag för underentreprenörer (UE). Upphandlingen av UE kommer då att konkurransutsättas vilket underlättar uppföljningen. Det kan självfallet även förekomma att UE upphandlas genom partnering och i de fallen kommer krav att ställas på att man kan följa upp kostnaderna i UE:s olika system samt får möjlighet att granska kalkylerna.

### **- Hur säkerställs teknisk kompetens för att kunna bedöma kostnadseffektivitet?**

Genom att jämföra tidigare genomförda upphandlingar i branschen samt att inhämta kostnader per kvadratmeter från riket i stort. Kommunen kommer även att anlita externa parter som granskar kalkylerna genom att få tillgång till leverantörers ekonomi- och kalkylsystem. Vidare kommer man att ha månadsavstämningar mellan kalkyl- och ekonomisystem.

### **- Vilka resurser finns idag vad gäller projektledning och hur kommer kommunen att säkerställa projektledningskompetens samt eventuell konfliktlösning?**

Finns flera projektledare enligt ovan samt ramavtal med relevanta konsultföretag med kompetens inom områden som kommunen inte har själv. Det finns angivet i kontraktet hur konflikter skall hanteras och kommunen har utsett ombud för projektet.

Karlshamn 2018-11-05

Daniel Wäppling  
Kommundirektör