



Nämnd  
Kommunstyrelsen  
Kommunfullmäktige

Datum §  
2022-11-29  
2022-12-12

## Kommunprogram 2022-2026

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att fastställa Kommunprogram för 2023-2026.

### Sammanfattning

Karlshamnslaget har tagit fram förslag till Kommunprogram för mandatperioden 2023-2026.

Kommunprogrammet ska ligga som underlag för mål, budget och plan för 2023-2025.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-11-18  
Kommunprogram 2023-2026

### Beslutet skickas till

Samtliga nämnder  
Samtliga förvaltningschefer  
Kommundirektör Daniel Wäppling  
Ekonomichef Åsa Nygren  
Controller Susanne Andersen  
Koncerncontroller Marie H Nilsson  
Verksamhetscontroller Anette Ericson

Magnus Gärdebring  
Moderaterna

Björn Tenland Nurhadi  
Sverigedemokraterna

Lars-Olof Larsson  
Kristdemokraterna

# Kommunprogram 2023-2026

## Karlshamnslaget

### Lagbygge för framtidens Karlshamn

Karlshamn har enorma möjligheter. Vi har Sveriges sydligaste skärgård, en fantastisk och inbjudande landsbygd och en vacker och charmig stad. Oavsett var man befinner sig i kommunen ska alla kunna känna delaktighet i utvecklingen av Karlshamns kommun. Vi vill tillsammans med alla Karlshamnsbor skapa ett nytt lagbygge för att ta Karlshamn in i framtiden. Frihet, jämlikhet, gemenskap och trygghet är bärande delar i lagbygget. Oavsett om det till exempel åsyftar utbildning, arbete, omsorg eller kultur ska dessa fyra perspektiv vara bärande delar i all verksamhet. Vi vill skapa ett tryggt samhälle med en god välfärd och ett företagsvänligt näringslivsklimat. Karlshamnslaget med Moderaterna, Sverigedemokraterna och Kristdemokraterna har som mål att skapa och forma en kommun där Karlshamnsborna upplever en större frihet i allt från utbildning till äldreomsorg, där individen i största möjliga mål själv ska kunna påverka sin väg i livet samtidigt som samhället finns där och stöttar när det behövs. I de politiska förslag som genomförs ska landsbygdsperspektivet alltid synliggöras för att vara ett alternativ till urbanisering. Karlshamnslaget sätter kommuninvånarna först oavsett var i kommunen man bor, och använder alla till buds stående medel för att värna medborgarnas intressen gentemot externa myndigheter och aktörer, och tvekar inte att värna det kommunala självstyret, använda vetorätten eller driva frågor juridiskt.

## **Karlshamns kommun ska ha en stabil ekonomi som präglas av långsiktighet och varsamhet med skattemedel.**

Vi ska stärka grundläggande samhälls- och välfärdsfunktioner i Karlshamn, då krävs tydliga prioriteringar. Stabila finanser möjliggör hög sysselsättning och god tillväxt – som ska komma alla Karlshamnsbor till del.

Skattemedel ska hanteras med stor varsamhet och alla insatser ska mätas mot nyttan för medborgarna. Kommunens ekonomi ska präglas av ordning och långsiktighet och vara i balans. Hela kommunkoncernen ska bidra till en långsiktigt hållbar ekonomi.

Digitaliseringens möjligheter ska utnyttjas i alla verksamheter. Administrationen ska minska, externa samarbeten och internationell samverkan ska omprövas och avtal ska omförhandlas. Samverkan som på lång sikt stärker oss ska utvecklas.

## **Karlshamn ska ge förutsättningar för ett växande näringsliv och en fungerande arbetsmarknad**

Karlshamn ska vara en attraktiv kommun att etablera och driva företag i. Karlshamns näringsliv ska ta rollen som Blekinges motor. Företag genererar tillväxt, som i sin tur skapar förutsättningar att bygga en attraktiv kommun där människor vill leva och bo.

Näringslivsfrågorna ska genomsyra hela den kommunala organisationen. Ett välmående näringsliv är en avgörande faktor för kommunens utveckling. Vi ska jobba hårt med att fler nya företag flyttar till kommunen och vår region samtidigt som vi måste med en hög servicenivå vårda de företag som finns här idag. Kommunen arbetar intensivt med kompetensförsörjningsfrågor och en snabb och lösningsorienterad service till företagen. Företagen i Karlshamn ska veta att ny kompetens alltid ska finnas nära genom anpassningsbara kommunala utbildningar som är formade efter företagens kompetensbehov och där samverkan mellan skolan och företag är grunden för en långsiktig kompetensförsörjning. Arbetsmarknaden i Karlshamn ska vara nytänkande, flexibel och möjliggörande. Näringslivet ska kunna lita på att kommunen inte bedriver verksamhet som konkurrerar med näringslivet.

## **Karlshamn ska vara en trygg kommun för alla medborgare**

Ett tryggt liv för Karlshamns medborgare är en förutsättning för frihet, jämlikhet och gemenskap. Samhällskontrakt som finns mellan medborgare och kommunen ska vara förutsägbart, transparent och rättssäkert och kommunen upprätthåller sin del. Gator och torg ska vara säkra att gå på och upplevt otrygga områden ska lokaliseras och bearbetas på ett sätt som passar omgivningen. Arbetet för tryggheten sker på många plan och alla delar av kommunen ska inkluderas. Kommunen agerar snabbt mot upplevd och faktisk otrygghet. Trygghetsfrågorna berör alla verksamheter i kommunen. Strategier för att möta trygghetsfrågorna ska tas fram och förändras i takt med att behoven förändras. Karlshamns kommun ska arbeta med både tekniska som mjuka lösningar. Karlshamn ska driva trygghetsarbetet med kreativitet och nytänkande. Det mjuka och inkluderande förebyggande arbetet är prioriteras där det är möjligt genom inkluderande kultur och integrerat civilsamhälle och föreningsliv. Arbetet mot droger och missbruk ska stärkas. Kommunen ska inrikta sig på brottsförebyggande arbete genom samverkan med polisen, lokala näringslivet, ideella föreningar och skolan.

## **Utbilda för ett livslångt lärande**

Alla barn som är bosatta i kommunen har rätt till en trygg, säker och likvärdig förskola och skola. Arbetet mot mobbning och trakasserier ska intensifieras och det ska jobbas förebyggande med såväl sociala som tekniska lösningar. Skolan har höga förväntningar på eleven och utgår från att den enskilda individen kan nå skolans utbildningsmål. Detta förutsätter att varje elev blir sedd, får uppmuntran och stöd i sina studier. Det gäller både elever som presterar under förväntad nivå såväl som elever som presterar på god eller mycket god nivå. Genom att skapa en nyfikenhet för lärande, läsning och skrift i alla åldrar vill vi skapa förutsättningar för ett livslångt lärande långt utanför skolans gränser.

Såväl lärare som elever befinner sig i en föränderlig värld med nya utmaningar varje dag, därför är det viktigt med kompetensutveckling för lärarna. I Karlshamn ska det fokuseras på att lyfta kunskapsresultaten för såväl de elever som kräver extra stöd som till de som ligger före, eller för dem som behöver en annan typ utav undervisning. Genom att stärka arbetsro- och tryggheten i skolan samt höja lärarnas yrkesstatus ska bättre förutsättningar för ett nytt kunskapslyft skapas. Förskolan ska lägga grunden för den första delen av det livslånga lärandet. Förskolan ska vara trygg, rolig och utvecklande för alla barn. Där efterfrågan finns kan det öppnas upp för att anställa dagmammor igen.

## **Att ha ett arbete är centralt för delaktighet i samhället.**

Ett arbete innebär egen försörjning, trygghet och möjligheten att påverka sitt eget liv. Verklig frihet och självständighet börjar med en egen inkomst. I Karlshamn ska hårt arbete, flit och ansträngning belönas. Vårt mål är att det alltid ska löna sig att gå från bidrag till arbete i Karlshamn. För att välfärdens sociala skyddsnät ska vara till för dem som verkligen behöver det krävs en kravbaserad integrations- och arbetsmarknadspolitik. Arbetsmarknadspolitiken ska grunda sig i tre principer: arbetslinje för alla, arbetsmarknad för alla och arbetskraft för alla.

Alla Karlshamnsbor ska ta ansvar för sin delaktighet i samhället. All kommunal verksamhet ska bidra med och arbeta för en ökad integration av individer och grupper som i samhället tenderar eller har hamnat utanför. Egenansvaret för individen står i fokus med en kravbaserad bidragsnorm, men där företag, kommun och myndigheter stöttar den enskilde in i arbetslivet eller tillbaka in i arbete.

## **Omsorg om alla i livets olika skeden**

Karlshamn ska sträva efter att skapa bättre långsiktiga förutsättningar för en god hälsa hos hela befolkningen, oavsett vilken bakgrund man har eller var i kommunen man bor. Förebyggande hälsofrämjande åtgärder och långsiktiga och systematiska insatser behövs för den som mår dåligt. Elevhälsan ska utvecklas för att möta de ökande behoven för att möta psykisk ohälsa hos unga. Samverkan mellan BUP och kommunens verksamheter är nödvändig för att nå framgång.

Karlshamnsborna blir allt äldre och förväntningarna på välfärden växer. För att ställa om till en god och nära vård samt omsorg i Karlshamn krävs ett ökat arbete med hälsofrämjande och förebyggande insatser där fokus måste flyttas från organisation till person och relation. I Karlshamn ska invånarna ses som aktiva medskapare och samordningen inom vård och omsorg ska utgå från individen och säkerställa rätt stödnivå till varje behov. Individen ska vara en del i teamet och genom ett personcentrerat förhållningssätt är det dennes mål som finns i centrum. I Karlshamn ska omsorgstagare och anhörigas egna resurser och möjligheter tas tillvara i högre grad genom att göra dem till aktiva medskapare samt ge förutsättningar för ökad livskvalitet, självständighet och jämlik hälsa. För att stärka omsorgen i Karlshamn ska det förebyggande arbetet byggas på ett proaktivt arbetssätt för att risker tidigt uppmärksammas och att rätt insatser sätts in i tid. Möjlighet till aktivering och social stimulans är helt avgörande för arbetet för Karlshamnsbornas fysiska, psykiska och sociala hälsa. Vårt mål är att bästa kunskap ska finnas tillgänglig och användas i varje möte med brukarna. Personalkontinuitet är en önskvärd kvalitetsfaktor. Det är även viktigt med kontinuitet ur ett arbetsmiljö- och brukarperspektiv. Kontinuiteten ska utvecklas och förbättras i alla verksamheter.

## **Karlshamn ska vara en dynamisk, växande och livsbejakande plats med inkluderande kultur och föreningsliv**

All stadsplanering ska främja tillväxt så att vi kan bli fler Karlshamnsbor. I Karlshamn ska ett varierat bostadsbyggande underlättas och uppmuntras och vi erbjuder attraktiva livsmiljöer där trygghet kan kombineras med ett bra boende. I stadsplaneringen ska stor social hänsyn tas och alla generationers behov beaktas.

Vi vill utveckla kollektivtrafiken för att förbättra möjligheterna att bo i hela kommunen. Utvecklingen ska följa samhällsutvecklingen och vara ett redskap i en modern samhällsbyggnad. Cykeln blir allt viktigare för såväl persontransporter som för besöksnäringen. Kommunen ska systematiskt arbeta för en förbättrad infrastruktur för cyklister. En ny klimat- och miljöstrategi ska tas fram under mandatperioden. Den kommunala servicen ska vara närvarande i alla kommundelar. Vårt Karlshamn byggs av flera olika delar. Civilsamhället och föreningslivet är avgörande, inte minst i arbetet för att bryta utanförskap och förbättra integrationen. Inom besöksnäringen skapas många nya jobb, och här får inte minst många unga människor sitt allra första jobb. Upplevelser inom kultur, friluft- och idrottsrörelsen är motorer i denna växande näring och kommunens medfinansiering av föreningars investeringar ska vara rättvis och förutsägbar. Föreningslivet i Karlshamn har varit aktivt och kommer att fortsätta att vara så. Föreningar som bidrar till samhörighet, kulturarv och folkhälsa ska stödjas och få möjlighet att växa. Kultur och föreningsliv bidrar till arbetet med psykisk- och fysisk ohälsa, vilket är en viktig för att höja vår gemensamma välfärd i Karlshamn. En annan viktig del som Karlshamnslaget vill jobba med är den ofrivilliga ensamheten som finns hos framförallt äldre, där vi även här ser att rätt riktade resurser till föreningslivet skulle kunna göra situationen bättre.

Kulturen i Karlshamn ska kunna jämföras med luften vi andas. Den ska genomsyras överallt. Från böckerna vi läser, musiken vi hör, maten vi äter eller rörelserna vi skapar. Musikskolan har en nyckelroll i att utveckla Karlshamn som musikstad. Kulturen i Karlshamn är en kultur som främst står på egna ben, som omfamnar hela civilsamhället och skapar interaktion, gemenskap, provokation, förundran, nyfikenhet och lekfullhet. Kulturen i Karlshamn ska ha en helande kraft och en integrerande del, då den är nära kopplad till såväl hälsa som demokrati samt majoritetssamhället. Från kommunens sida betalas stöd ut varsamt, med eftertanke och främst med inriktning för barn och äldre, ur ett jämställdhetsperspektiv mellan stad och landsbygd och med minst en armlängds avstånd till politiken. Från kommunens sida ska det kulturhistoriska särskilt lyftas och det lokalhistoriska bevaras.



Nämnd  
Kommunstyrelsen  
Kommunfullmäktige

Datum §  
2022-11-29  
2022-12-12

## Mål, budget och plan 2023-2025

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

**att** fastställa mål, budget och plan för 2023-2025, innefattande finansiella mål samt drift-investerings-, finansierings-, resultat- och balans- och kassflödesbudget för Karlshamns kommunala verksamhet och kommunkoncern.

Fastställd resultatnivå är för år:

År	Belopp (tkr)
2023	23 000
2024	23 000
2025	48 000

Fastställda nettoinvesteringar är för år:

År	Belopp (tkr)
2023	137 441
2024	151 800
2025	124 000

**att** kommunstyrelsen inte behandlar driftbudget för kommunrevision då den bereds av kommunfullmäktiges presidium

**att** fastställa föreslagen definition av God ekonomisk hushållning

**att** föreslagna mål och budgetförslag utgår från kommunprogram för 2023-2026

**att** kommunstyrelsen ansvarar för samtliga investeringsprojekt i kommunala verksamheten.

**att** fastställa målnivån för överskottsgrad till i genomsnitt på minst 2 % över den kommande femårsperioden för den kommunala verksamheten.

**att** fastställa målnivån för soliditeten på minst 60 % i genomsnitt över en femårsperiod för den kommunala verksamheten.

**att** fastställa målnivån för soliditeten på minst 25 % i genomsnitt över en femårsperiod för kommunkoncernen.

**att** fastställa den övre gränsen för kommunens nyupplåning (långfristig) under 2023 till 150 mnkr, exklusive löpande kredit inom ramen för kommunens koncernkonto och kommunstyrelsens rätt att i enlighet med finanspolicyn uppta kortfristiga lån upp till 50 mnkr.

**att** ge styrelsen, nämnder, utskott och bolag i uppdrag att förverkliga innehållet i detta dokument, Mål, budget och plan 2023-2025.

**att** ge ekonomichefen i uppdrag att verkställa de tekniska justeringar som är en direkt följd av eventuella organisationsförändringar, förändrade kapitalkostnader och omfördelning av löneökningsspåslag.

### **Sammanfattning**

Karlshamnslaget har efter valet arbetat fram förslag till mål och budget för 2023-2025 som överlämnas för behandling av kommunstyrelsen 2022-11-29 och för beslut i kommunfullmäktige 2022-12-12.

Skattesats för 2023 i Karlshamns kommun beslutades av kommunfullmäktige den 7 november 2022 och kommer att ligga kvar på samma nivå som tidigare, 22,33%.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-11-29  
Karlshamnslagets budgetförslag  
Budget 2023 Centerpartiet  
Samverkan om förslag till kommunens budget 2023 och plan 2024-2025

### **Beslutet skickas till**

Samtliga nämnder  
Samtliga förvaltningschefer  
Kommundirektör Daniel Wäppling  
Ekonomichef Åsa Nygren  
Controller Susanne Andersen  
Koncerncontroller Marie H Nilsson  
Verksamhetscontroller Anette Ericson

Magnus Gärdebring  
Moderaterna

Björn Tenland Nurhadi  
Sverigedemokraterna

Lars-Olof Larsson  
Kristdemokraterna