



Policy för Idéburet Offentligt Partnerskap i Karlshamns kommun

Bakgrund

Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP, är en avtalsform mellan en eller flera organisationer inom social ekonomi och en eller flera offentliga aktörer. Det är en modell av finansiering som bygger på samverkan och partnerskap och som kan användas när varken traditionellt föreningsbidrag eller upphandling är en lämplig form.

När används IOP

IOP-avtal skrivs ofta runt en speciell verksamhet som ägs av den idéburna organisationen, men som den offentliga sektorn vill medverka i och samarbeta runt. I avtalet bestäms vad partnerskapet gäller, vilka resurser respektive part ska bidra med, hur länge avtalet ska gälla, hur tvistefrågor löses mm.

Ofta skapas idéburna offentliga partnerskap på initiativ av en förening men det behöver inte vara så. Det viktiga är att båda parter är villiga att arbeta i partnerskap runt en specifik verksamhet och att de juridiska förutsättningarna finns för att använda IOP. Varje IOP måste kontrolleras mot kommunallagen, lagen om offentlig upphandling och statsstödsreglerna.

- Det måste vara ett område som är kompetensenligt enligt Kommunallagen.
- Det får inte finnas en ekonomisk marknad med konkurrens som störs av att ett IOP-avtal inrättas.
- Det ekonomiska stöd som kommunen bidrar med ska inte kunna anses som ett otillåtet statsstöd.

IOP avtal - förutsättningar

- Verksamheten sker företrädesvis på initiativ av den idéburna organisationen.
- Verksamheten bedöms bidra till en lokal utveckling och delaktighet i samhället.
- Verksamheten ska bidra till mervärde för kommuninvånarna.
- Kommunen värnar den idéburna organisationens självständighet och detaljstyr inte verksamheten men IOP-avtalet skapar förutsättningar för samverkan i ett ömsesidigt utbyte till gagn för medborgarna.
- Parterna bidrar i någon form till att utveckla verksamheten, exempelvis genom finansiella resurser, lokaler eller ideellt arbete.
- IOP-avtalet ska inte ses som en del av kommunens organisations-, projekt- eller verksamhetsbidrag till den idéburna organisationen.

Idéburna organisationer som kan ingå partnerskap med kommunen

- Organisationen ska ha en lokal anknytning och vända sig till invånarna i kommunen.

- Organisationen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer, samt ta ställning för demokratin, kulturell mångfald och samhällsnyttan.
- Organisationens verksamhet ska ha allmänintresse och vara öppen för alla som delar organisationens syfte.
- Organisationens särintresse får inte stå i strid med kommunens riktlinjer eller gällande lagstiftning.
- All verksamhet ska vara drogfri och organisationen får inte bedriva verksamhet som kan skapa positiva attityder till våld, alkohol eller droger.
- Organisationens verksamhet får inte leda till diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, funktionshinder, sexuell läggning och ålder.
- Organisationen ska inte ha skatteskulder.

IOP-avtal – upprättande

En överenskommelse om partnerskap ska innehålla följande uppgifter:

- Bakgrundsförutsättningar för avtalet
- Partnerskapets syfte och mål
- Värdegrund för partnerskapet, d.v.s. gemensamma förhållningssätt för partnerskapet
- Partnerskapets preciserade uppdrag och målgrupp
- Beskrivning av de/n idéburna organisationens/ernas och kommunens respektive åtaganden
- Kunskapsinhämtning och kunskapsöverföring
- Samverkansformer, exempelvis gemensamma möten och uppföljningar
- Former för dokumentation och redovisning till ansvarig nämnd/styrelse. Utvärdering och uppföljning, exempelvis inlämning av verksamhetsplan, avrapporteringar och uppföljningsbesök
- Avtalslängd
- Ekonomi - beskrivning av vilka ekonomiska ramar som reglerar partnerskapet i form av finansiering, tillgång till andra resurser och frivilligt arbete . Bidragsersättning och rutiner för utbetalning och redovisning
- Omförhandling, hävningsrätt och tvist
- Underskrift

Möjligheterna till att teckna avtal om IOP ska ställas i relation till de utrymmen som gällande lagstiftning ger. Det är framför allt kommunallagen, lagen om offentlig upphandling och Lissabonfördraget som anger möjligheterna. Om överenskommelsen om IOP med tillhörande avtal avser verksamhet på initiativ av föreningen, inte står i konkurrens med kommunallag eller lagen om offentlig upphandling, om ersättningen är av mindre omfattning (max 500 000 euro på 3 år), om verksamheten är av icke-ekonomisk karaktär och det inte finns någon risk för snedvridning av konkurrensen kan överenskommelse om IOP med tillhörande avtal upprättas mellan den idéburna föreningen och kommunen.